របាយការណ៍សង្ខេបស្តីពីការវាយតម្លៃបឋមលើផលប៉ះពាល់នៃ
សេចក្តីព្រាងប្រកាស
ស្តីពី
"នីតិវិធីនិងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែ សម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរ លក្ខណៈសិប្បកម្ម និងទ្រង់ទ្រាយតូច"

រហូតមកដល់បច្ចុប្បន្ន ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពលបានដាក់ចេញនូវលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តជាច្រើន សម្រាប់ធ្វើការគ្រប់គ្រង ចាត់ចែង និងប្រើប្រាស់ធនធានរ៉ែដើម្បីលើកស្ទួយសេដ្ឋកិច្ចប្រទេសជាតិ ដែលក្នុងនោះក៏បានចែងអំពីលក្ខខណ្ឌតម្រូវជាច្រើនក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែ ជាពិសេស អាជ្ញាបណ្ណសិប្បកម្មធនធានរ៉ែសម្រាប់ការបូមយកខ្សាច់ ដី ល្បាប់ ឬក្រួសតាមផ្លូវទឹក។

សំណើបញ្ញត្តិកម្មជាសេចក្តីព្រាងប្រកាសស្តីពី "នីតិវិធីនិងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរលក្ខណៈសិប្បកម្ម និងទ្រង់ទ្រាយតូច" នេះបានធ្វើឡើងស្របតាមជំពូកទី៤ នៃច្បាប់ស្តីពី "ការគ្រប់គ្រងនិងការធ្វើអាជីវកម្មធនធានរ៉ែ" ក្នុងគោលបំណងធ្វើឱ្យប្រសើរឡើងក្នុងការគ្រប់គ្រងអាជីវកម្មសិប្បកម្មធនធានរ៉ែ បង្កើនចំណូលរដ្ឋ និងកាត់បន្ថយការធ្វើប្រតិបត្តិការបូមយកខ្សាច់ដោយខុសច្បាប់ គ្មានបច្ចេកទេស និងមិនគោរពតាមលក្ខខណ្ឌនៃអាជ្ញាបណ្ណ ដើម្បីចូលរួមកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់ដល់បរិស្ថាន សង្គម និងធនធានធម្មជាតិ និងបង្កើតឱ្យមានប្រសិទ្ធិភាព គណនេយ្យភាព និងតម្លាភាពក្នុងការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ខ្នាតតូចតាមទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរ។

ដើម្បីធានាឱ្យបាននូវមូលដ្ឋាននៃការសិក្សា វិភាគ និងប្រៀបធៀបដែលមានប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់ ក្រុមការងារវាយតម្លៃលើផលប៉ះពាល់នៃលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តបានសម្រេចជ្រើសយកជម្រើសចំនួនពីរដើម្បីយកមកធ្វើការពិភាក្សា ដែលមានខ្លឹមសារដូចខាងក្រោម៖

- ជម្រើសទី១៖ រក្សាស្ថានភាពដើមនិងពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានស្រាប់។
- ជម្រើសទី២៖ ចេញសេចក្តីព្រាងប្រកាស ស្តីពី នីតិវិធី និងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធាន រ៉ែ សម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរ លក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច។

យោងតាមលទ្ធផលដែលទទួលបានមកពីការវិភាគបន្ទុកចំណាយ និងផលចំណេញនៃជម្រើសទាំងពីរ យើងបានរកឃើញថាការចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលក្នុងជម្រើសទី១មានចំនួន **៧០ ៤៣៨,៩១** (ចិតសិបពាន់ បួនរយសាមសិបប្រាំបី និងកៅសិបមួយសេន) ដុល្លារអាមេរិក ហើយការចំណាយរបស់ធុរកិច្ចក្នុងជម្រើសទី១មានចំនួន **១៣ ៦៥០** (ដប់បីពាន់ ប្រាំមួយរយហាសិប)

ដុល្លារសហរដ្ឋអាមេរិកគត់។ ចំពោះជម្រើសទី២ការចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលមានចំនួន **៧៦ ៨៨១,៧៤** (ចិតសិបប្រាំមួយពាន់ ប្រាំបីរយប៉ែតសិបមួយ និងចិតសិបបួន) ដុល្លារអាមេរិក ហើយការចំណាយរបស់ធុរកិច្ចក្នុងជម្រើសទី២មានចំនួន **១៥ ២២៥** (ដប់ប្រាំពាន់ ពីរយម្ភៃប្រាំ) ដុល្លារអាមេរិកគត់។

ផ្អែកលើលទ្ធផលនៃការវិភាគលើបន្ទុកចំណាយនិងផលចំណេញនៃជម្រើសទាំងពីរខាងលើ យើងគួជ្រើសរើសយកជម្រើសទី១ដោយសារមូលហេតុដូចខាងក្រោម៖

១- ទាំងចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលនិងចំណាយធុរកិច្ចរបស់ជម្រើសទី១ មានចំនួនតិចជាងចំណាយរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលនិងចំណាយធុរកិច្ចរបស់ជម្រើសទី២

២- ខ្លឹមសារនៃលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានស្រាប់ ពិសេសខ្លឹមសារនៃប្រកាសលេខ ៣២១រថ.អធរ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី០១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៧ ស្ដីពី "ការធ្វើប្រតិភូកម្មមុខងារក្នុងការផ្ដល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ប្រតិបត្តិការរ៉ែមានលក្ខណៈជាសិប្បកម្ម និងខ្នាតតូចទៅឱ្យរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិរាជធានី ខេត្ត" មានអត្ថន័យគ្រប់គ្រាន់ និងបានបញ្ជាក់ច្បាស់អំពីនីតិវិធីក្នុងការដាក់ពាក្យស្នើសុំអាជ្ញាបណ្ណពាក់ព័ន្ធនានា។

៣- ខ្លឹមសារនៃសេចក្ដីព្រាងប្រកាសស្ដីពី "នីតិវិធីនិងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្ដល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរលក្ខណៈសិប្បកម្ម និងទ្រង់ទ្រាយតូច" មានភាពស្មុគស្មាញ និងអាចធ្វើឱ្យអាជីវករមានការភាន់ច្រឡំថែមទៀតផង។

ដោយសារខ្លឹមសារនៃលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានស្រាប់បានកំណត់អំពីបច្ចេកទេសក្នុងការធ្វើប្រតិបត្តិការធនធានរ៉ែគ្រប់គ្រាន់ហើយនោះ ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពលគួរបន្តពង្រឹងសមត្ថភាពក្រុមការងារអធិការកិច្ចរបស់ក្រសួងនិងធ្វើការផ្សព្វផ្សាយអំពីខ្លឹមសារទាំងនោះទៅឱ្យសាធារណៈជន ពិសេសអាជីវករធនធានរ៉ែឱ្យបានយល់ដឹងកាន់តែច្បាស់បន្ថែមទៀត។ ជាមួយគ្នានេះផងដែរ ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពលត្រូវបន្តពង្រឹងសមត្ថភាពមន្ត្រី និងបន្តការលើកកម្ពស់ប្រសិទ្ធិភាពក្នុងការតាមដានពិនិត្យ និងការធ្វើអធិការកិច្ចលើលក្ខខណ្ឌបច្ចេកទេសនៃប្រតិបត្តិការបូមយកខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរលក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច ដើម្បីធានាឱ្យបាននូវប្រសិទ្ធិភាព គណនេយ្យភាព និងតម្លាភាពក្នុងការគ្រប់គ្រងអាជីវកម្មធនធានរ៉ែខ្សាច់។

ការវាយតម្លៃបឋមលើផលប៉ះពាល់

បញ្ញត្តិកម្ម	៖	សេចក្តីព្រាងប្រកាសស្តីពីនិតិវិធី និងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែ សម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរលក្ខណៈ សិប្បកម្ម និងទ្រង់ទ្រាយតូច
ក្រសួង/ស្ថាប័ន	៖	ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល
លេខយោង	៖	០០០៧/រថ
កាលបរិច្ឆេទចាប់ផ្តើម	៖	ថ្ងៃទី០១ ខែ មេសា ឆ្នាំ២០១៦
កាលបរិច្ឆេទបញ្ចប់	៖	ថ្ងៃទី២៤ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៨

អត្ថាធិប្បាយសង្ខេបអំពីសំណើបញ្ញត្តិកម្ម

ប្រកាសនេះមានគោលបំណង

កំណត់នូវនីតិវិធី លក្ខខណ្ឌ និងគោលការណ៍ជាក់លាក់ក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែ ដោយមន្ទីររ៉ែ និងថាមពលរាជធានី ខេត្ត សម្រាប់កាធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និង បឹងបួរដែលមានលក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច។

បង្កើតឱ្យមានប្រសិទ្ធភាព គណនេយ្យភាព និងតម្លាភាព ក្នុងការគ្រប់គ្រងអាជីវកម្មធនធានរ៉ែខ្សាច់ កាត់បន្ថយជាអតិបរមានូវផលប៉ះពាល់បរិស្ថាននិងសង្គម លើកកម្ពស់ចំណូលជាតិពីវិស័យធនធានរ៉ែ និង ដើម្បីជាមូលដ្ឋានបច្ចេកទេសសម្រាប់មន្ទីររ៉ែនិងថាមពលយកទៅអនុវត្តការងាររបស់ខ្លួន។

វិសាលភាព

ប្រកាសនេះមានវិសាលភាពគ្របដណ្តប់ លើរាល់សកម្មភាពអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និង បឹងបួរ ក្នុងលក្ខណៈសិប្បកម្ម ឬទ្រង់ទ្រាយតូច។

កាតព្វកិច្ចចំពោះធុរកិច្ច

- អាជ្ញាបណ្ណខាងលើនេះអាចផ្តល់ឲ្យចំពោះតែអាជីវកម្មដែលមានទំហំផ្ទៃការដ្ឋានមិនលើសពី១ហិកតា និងក្នុងជម្រៅអាជីវកម្មដែលប្រើប្រាស់ម៉ាស៊ីនបូមមានកម្លាំងសរុបមិនលើសពី៧៥សេះ ជម្រៅមិនត្រូវលើសពី០១ម៉ែត្រពីលើកម្រិតជម្រៅជ្រៅបំផុតនៃបាតទន្លេ ស្ទឹង ឬបឹងបួរ ឬ ក្នុងលក្ខខណ្ឌជម្រៅកំណត់ដោយក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល
- សកម្មភាពអាជីវកម្មអនុវត្តត្រឹមត្រូវតាមស្តង់ដាបទដ្ឋានការពារបរិស្ថាននិងសង្គមដែលកំណត់ដោយក្រសួងបរិស្ថាន
- អនុវត្តតាមលក្ខខណ្ឌតម្រូវផ្សេងទៀតដូចមានចែងក្នុងប្រកាសលេខ ០០០២ រថ.អធរ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី ០៨ ខែមករា ឆ្នាំ២០១៥ និងប្រកាសលេខ៥២០ រថ.រស.ប្រក ចុះថ្ងៃទី១៩ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៤
- ទីតាំងប្រតិបត្តិការបូមខ្សាច់និងទីតាំងដេប៉ូស្តុកខ្សាច់ត្រូវស្ថិតនៅក្នុងចម្ងាយមានសុវត្ថិភាពពីច្រាំងទន្លេស្របតាមលក្ខណៈបច្ចេកទេស

- ទីតាំងដេប៉ូស្តុកខ្សាច់ត្រូវមានទំនប់ព័ទ្ធជុំវិញគំនរខ្សាច់ និងរៀបចំដាក់បំពង់សម្រាប់បង្ហូរទឹកចេញឱ្យបានត្រឹមត្រូវ
- អាជីវករដែលមានអាជ្ញាបណ្ណបូមខ្សាច់ស្ទឹង ទន្លេ ព្រែក និងបឹងបួរជាលក្ខណៈសិប្បកម្ម ឬទ្រង់ទ្រាយតូចទាំងអស់មានការតព្វកិច្ចត្រូវបង់ថ្លៃអាជ្ញាបណ្ណ ថ្លៃឈ្នួលដី សួយសារ និងកាតព្វកិច្ចសារពើពន្ធ និងមិនមែនសារពើពន្ធទាំងអស់ផ្សេងទៀតស្របតាមច្បាប់ និងបទប្បញ្ញត្តិជាធរមាន
- អាជីវករត្រូវធ្វើការពិគ្រោះយោបល់ និងស្នើសុំការអនុញ្ញាតពីស្ថាប័នមានសមត្ថកិច្ចពាក់ព័ន្ធស្របតាមការតម្រូវនៃច្បាប់និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តពាក់ព័ន្ធនានា និងធ្វើការពិគ្រោះយោបល់ជាមួយ សហគមន៍ដែលប៉ះពាល់ក្នុងដំណើរការប្រតិបត្តិការអាជីវកម្មរបស់ខ្លួន។

កាតព្វកិច្ចចំពោះមន្ទីររ៉ែនិងថាមពល

- ត្រូវរៀបចំកំណត់ហេតុកិច្ចព្រមព្រៀងបន្ថែមជាមួយអាជីវករ អំពីកាតព្វកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុបន្ថែមដូចជា៖
  - មូលនិធិរ៉ែសម្រាប់ទ្រទ្រង់កិច្ចអភិវឌ្ឍសហគមន៍មូលដ្ឋាន
  - ថវិកាគ្រប់គ្រងនិងបណ្តុះបណ្តាលក្នុងវិស័យធនធានរ៉ែ និងបន្ថែមចំណូលជាតិ
  - ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពលនិងស្ថាប័នក្រោមឱវាទអាចព្យួរឬបញ្ចប់អាជ្ញាបណ្ណរបស់អាជីវករបាន ដោយធ្វើការជូនដំណឹងជាលាយលក្ខណ៍អក្សរ

- ការព្យួរឬបញ្ចប់អាជ្ញាបណ្ណអាចធ្វើឡើងក្នុងករណីដែល៖
  - អាជីវករដែលជាម្ចាស់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែបានល្មើសនិងច្បាស់ជាធរមាន ខកខានក្នុងការអនុវត្តតាមបទប្បញ្ញត្តិណាមួយនៃប្រកាសនេះ ឬមិនគោរពតាមបទបញ្ជាដែលចេញដោយក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល
  - អាជីវករខកខានក្នុងការអនុវត្តតាមកាតព្វកិច្ចក្នុងអំឡុងពេល៦០ថ្ងៃបន្ទាប់ពីបានទទួលបានសេចក្តីជូនដំណឹងរបស់ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល អាជីវករដែលក្លាយជាអ្នកជំពាក់បំណុល ក្ស័យធន ឬត្រូវរំលាយក្រុមហ៊ុន
  - ក្រសួងពិនិត្យឃើញថាប្រតិបត្តិការធនធានរ៉ែក្រោមអាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែត្រូវបាន អនុញ្ញាត្តិក្នុងតំបន់ដែលពុំទាន់មានការកំណត់កម្រិតហានិភ័យដល់បរិស្ថាននិងសង្គម
  - ក្នុងករណីចាំបាច់មន្ទីរត្រូវរៀបចំកិច្ចពិគ្រោះយោបល់និងវេទិការជាសាធារណៈ

- ក្រោយពេលចេញអាជ្ញាបណ្ណជូនអាជីវកររួច មន្ទីររ៉ែនិងថាមពលត្រូវធ្វើការត្រួតពិនិត្យជាប្រចាំនូវលក្ខណៈបច្ចេកទេសនៃប្រតិបត្តិការរបស់អាជីវករ និងភាពអនុលោមនៃប្រកាសនេះ ហើយត្រូវរាយការណ៍ជាប្រចាំមកក្រសួងរ៉ែនិងថាមពលនូវវឌ្ឍនភាពរបស់សម្បទានិកដែលធ្វើប្រតិបត្តិការអាជីវកម្មខ្សាច់ទាំងអស់ ដោយភ្ជាប់មកនូវរបាយការណ៍ប្រចាំខែផង។

ប្រភេទបញ្ញត្តិកម្ម៖

ច្បាប់	ព្រះរាជក្រឹត្យ	អនុក្រឹត្យ	ប្រកាស	សេចក្តីសម្រេច	សារាចរ	ផ្សេងៗទៀត
☐	☐	☐	☑	☐	☐	☐

ផលប៉ះពាល់ចម្បងនៃសំណើបញ្ញត្តិកម្មលើវិស័យ៖

☐ សេដ្ឋកិច្ច ☐ សង្គមកិច្ច ☑ បរិស្ថាន ☐ ផ្សេងៗ..........

១. ការកំណត់បញ្ហា

១.១. បញ្ហាចម្បងដែលបញ្ញត្តិកម្មនេះមានបំណងដោះស្រាយ

-ការបំពុលបរិស្ថាននិងធនធានធម្មជាតិ

ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ខុសច្បាប់ដែលពុំមានបទដ្ឋានបច្ចេកទេសត្រឹមត្រូវនិងគ្រប់គ្រាន់នាំឱ្យមានការបាក់ច្រាំងឬការប្រែប្រួលស្ថានភាពដីនៅតំបន់ប្រតិបត្តិការធនធានរ៉ែ ដែលបណ្តាលឱ្យប៉ះពាល់ដល់លំនៅដ្ឋានរបស់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុងតំបន់ បង្កមានគ្រោះថ្នាក់ដល់ជីវិតមនុស្សសត្វ និងប៉ះពាល់ធ្ងន់ធ្ងរដល់បរិស្ថាន និងធនធានធម្មជាតិតាមរយៈការបំពុលទឹកដែលប៉ះពាល់ដល់មច្ឆានិងជីវៈចំរុះនៅតាមទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរ។

-ការបាត់បង់ចំណូលរដ្ឋ

ការធ្វើអាជីវកម្មធនធានរ៉ែអណាធិបតេយ្យ និងខុសច្បាប់ដែលគ្មានអាជ្ញាបណ្ណត្រឹមត្រូវនាំឱ្យមានផលប៉ះពាល់សេដ្ឋកិច្ចប្រទេសជាតិដូចជា ការបាត់បង់ចំណូលរដ្ឋតាមរយៈការប្រមូលសួយសារ ពន្ធអាករ ឬថ្លៃដាក់ពាក្យសុំអាជ្ញាបណ្ណ ។ល។

១.២.បញ្ហាពាក់ព័ន្ធផ្សេងៗទៀតដែលបញ្ញត្តិកម្មនេះអាចជួយដោះស្រាយបានផងដែរ

-ភាពស្មុគស្មាញនិងពិបាកក្នុងការគ្រប់គ្រងប្រតិបត្តិការធនធានរ៉ែឱ្យត្រូវតាមស្តង់ដាបច្ចេកទេសពិសេស ដោយសារការមិនអនុវត្តតាមច្បាប់និងបទប្បញ្ញត្តជាធរមាននានាឱ្យបានត្រឹមត្រូវ។

-ប្រព័ន្ធធារាសាស្រ្តមានការកកស្ទះ ដោយសារមានខ្សាច់ដុះនៅតាមប្រភពទឹកដែលនាំឱ្យមានការពិបាកក្នុងធ្វើចរាចរណ៍តាមផ្លូវទឹក

-ប្រជាកសិករនៅតំបន់មួយចំនួនជួបប្រទះបញ្ហានៃការខ្វះខាតទឹកប្រើប្រាស់សម្រាប់ធ្វើដំណាំ ស្រែចំការ ដោយសារការដុះខ្សាច់។

១.៣. បញ្ជីលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានស្រាប់ ដែលពាក់ព័ន្ធឬប្រហាក់ ប្រហែល

១. ច្បាប់ស្តីពី ការគ្រប់គ្រងនិង ធ្វើអាជីវកម្មធនធានរ៉ែ ដែលប្រកាសឲ្យប្រើដោយព្រះរាជក្រមលេខ នស/រកម/០៧០៧/០៩ ចុះថ្ងៃទី១៣ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០០១។ លិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តនេះមានវិសាលភាពធំទូលាយ និងមិនបានកំណត់នូវនីតិវិធីនិងលក្ខខណ្ឌជាក់លាក់ដើម្បីយកមកប្រើប្រាស់ក្នុងគ្រប់គ្រងនិងផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរលក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូចនេះទេ។

២. ប្រកាសលេខ ៣២១រថ.អធរ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី០១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៧ ស្តីពី "ការធ្វើប្រតិភូកម្មមុខងារក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ប្រតិបត្តិការរ៉ែមានលក្ខណៈជាសិប្បកម្មនិងខ្នាតតូចទៅឱ្យរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិរាជធានី ខេត្ត។ ប្រកាសនេះមានគោលបំណងលើកកម្ពស់គុណភាព ប្រសិទ្ធភាពតម្លាភាព និងគណនេយ្យភាពនៃការគ្រប់គ្រងនិងការធ្វើអាជីវកម្មធនធានរ៉ែ តាមរយៈការធ្វើប្រតិភូកម្មមុខ

ងារក្នុងការផ្តល់សេវារដ្ឋបាលពាក់ព័ន្ធនឹងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ប្រតិបត្តិការរ៉ែមានលក្ខណៈជាសិប្បកម្មនិងខ្នាតតូចទៅឱ្យរដ្ឋបាលរាជធានី ខេត្ត។ ប្រកាសនេះបានកំណត់ច្បាស់លាស់អំពីគោលការណ៍ នីតិវិធី បែបបទ និងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់និងចុះបញ្ជីអាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែចំនួនប្រាំពីរប្រភេទ ដែលក្នុងនោះក៏បានរាប់បញ្ចូលផងដែរនូវអាជ្ញាបណ្ណសិប្បកម្មធនធានរ៉ែសម្រាប់ការបូមយកខ្សាច់ ដី ល្បាប់ ឬក្រួសតាមផ្លូវទឹកផងដែរ។

(សេចក្តីព្រាងប្រកាស)

២. គោលបំណង

ប្រកាសនេះមានគោលបំណង ៖

- កាត់បន្ថយការធ្វើអាជីវកម្មដោយខុសច្បាប់ គ្មានបច្ចេកទេស និងមិនគោរពតាមលក្ខខណ្ឌអាជ្ញាបណ្ណ
- កាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់ដល់បរិស្ថាន សង្គម និងធនធានធម្មជាតិ
- បង្កើតឲ្យមានប្រសិទ្ធភាព គណនេយ្យភាព និងតម្លាភាពក្នុងការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរ
- ធ្វើឲ្យប្រសើរឡើងក្នុងការគ្រប់គងអាជីវកម្ម និងបង្កើនចំណូលរដ្ឋ

៣. ជម្រើស

ជម្រើសទី១៖ រក្សាស្ថានភាពដើមនិងពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានស្រាប់។

ជម្រើសទី២៖ ចេញសេចក្តីព្រាងប្រកាស ស្តីពី នីតិវិធី និងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធាន រ៉ែ សម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរ លក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច។

៤. ការប៉ាន់ស្មានបឋមលើប្រភេទបន្ទុកចំណាយភាគពាកិច្ច និងផលចំណេញ

៤.១. ការកំណត់ភារកិច្ច និងប្រភេទបន្ទុកចំណាយ

ជម្រើស	រាជរដ្ឋាភិបាល	ធុរកិច្ច
ជម្រើសទី១៖ រក្សាស្ថានភាពដើម និងពង្រឹងការអនុវត្តលិខិតបទដ្ឋានដែលមានស្រាប់	**ចំណាយសរុប 70 438,91 USD** - សិក្ខាសាលាផ្សព្វផ្សាយសាធាណៈ ចំនួន ៣ លើក - ក្រុមការងារអធិការកិច្ច - ចំណាយរដ្ឋបាលផ្សេងៗ 2%	**ចំណាយសរុបចំនួន 13 650 USD** - ម៉ាស៊ីនខ្នាតតូច - ថ្លៃចុះបញ្ជី - ចំណាយសម្ភារៈផ្សេងៗ - ថ្លៃជួសជុល - តំណើរការអាជីវកម្ម

		- ចំណាយផ្សេងៗ 5%
ជម្រើសទី២៖ ចេញសេចក្តីព្រាងប្រកាសស្តីពី នីតិវិធីនិងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹងព្រែក និងបឹងបួរ លក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូចៗ	**ចំណាយសរុប 76 886,74 USD** - ប្រជុំផ្ទៃក្នុងក្រសួងចំនួន ១០ លើក - ចំណាយសម្រាប់ការចុះស្ទង់មតិរយៈពេល ៥ ថ្ងៃចំនួន ២ លើក - វេទិការសាធារណៈរយៈពេល១ថ្ងៃចំនួន ៣ លើក - សិក្ខាសាលាផ្សព្វផ្សាយសាធាណៈចំនួន ៣ លើក - ក្រុមការងាររអធិការកិច្ច	**ចំណាយសរុបចំនួន 15 225 USD** - ម៉ាស៊ីនខ្នាតតូច - ថ្លៃចុះបញ្ជី - ចំណាយសម្ភារៈផ្សេងៗ - ថ្លៃជួសជុល - តំណើរការអាជីវកម្ម - មូលនិធិអភិវឌ្ឍន៍រ៉ែ - មូលនិធិបណ្តុះបណ្តាល - កម្រៃសេវាចំណូលរដ្ឋ - ចំណាយផ្សេងៗ 5%

៤.២. ការកំណត់ប្រភេទនៃផលចំណេញ

ជម្រើស	ប្រភេទនៃផលចំណេញ
សំណើបញ្ញត្តិកម្ម៖	
ជម្រើសទី១៖ រក្សាស្ថានភាពដើម និងពង្រឹងការអនុវត្តលិខិតបទដ្ឋានដែលមានស្រាប់	-ជម្រើសទីមួយនេះជាជម្រើសដែលមានបន្ទុកចំណាយតិច និងមានផលចំណេញច្រើនដោយសារខ្លឹមសារនៃលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តដែលមានស្រាប់ពិសេស ប្រកាសលេខ៣២១រថ.អធរ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី០១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៧ ស្តីពី "ការធ្វើប្រតិភូកម្មមុខងារក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ប្រតិបត្តិការរ៉ែមានលក្ខណៈជាសិប្បកម្មនិងខ្នាតតូចទៅឱ្យរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិរាជធានី ខេត្ត" មានលក្ខណៈគ្រប់គ្រាន់និងងាយស្រួលដល់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុងការដាក់ពាក្យស្នើសុំអាជ្ញាបណ្ណសិប្បកម្មធនធានរ៉ែ រួមទាំងផ្តល់ផលចំណេញជាច្រើនទៀតរួមមាន៖ -កាត់បន្ថយការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ខ្នាតតូចខុសច្បាប់ -លើកកំពស់ការប៉ះពាល់និងការខូចខាតបរិស្ថាន -ប្រមូលចំណូលចូលរដ្ឋប្រសើជាងមុន -កាត់បន្ថយការប៉ះពាល់ខុសភាពនិងអាយុជីវិតប្រជាពលរដ្ឋដែលនៅក្បែតំបន់ប្រតិបត្តិការធនធានរ៉ែ -កាត់បន្ថយការធ្វើអាជីវកម្មខុសតំបន់អនុញ្ញាតនិងខុសស្តង់ដាបច្ចេកទេស

	-កាត់បន្ថយការបំពុលទឹក មនុស្ស សត្វនិងជីវៈចំរុះ -មានភាពងាយស្រួលក្នុងការគ្រប់គ្រង់អាជីវកម្មនិងពន្ធ
ជម្រើសទី២៖ ចេញសេចក្តីប្រកាសស្តីពី នីតិវិធីនិងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែ សម្រាប់ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹងព្រែក និងបបឹងបួរលក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច។	ជម្រើសទីពីរមិនបានផ្តល់ផលចំណេញច្រើននោះទេ ប៉ុន្តែកាន់តែបង្កភាពស្មុគស្មាញដល់អាជីវករក្នុងការអនុវត្តទៀតផង ដោយសារតែខ្លឹមសារនៃសេចក្តីព្រាងប្រកាសនេះមានលក្ខណៈស្មុគស្មាញ និងយោងទៅលើលក្ខខណ្ឌនៃប្រកាសដែលនិរាករណ៍រួចហើយ។

៤.៣. វិសាលភាពនៃជម្រើសនីមួយៗ

ជម្រើស	វិស័យឬប្រភេទធុរកិច្ច	ចំនួនធុរកិច្ច	ឯកសារយោង/ភស្តុតាង
ជម្រើសទី១៖ រក្សាស្ថានភាពដើម និងពង្រឹងការអនុវត្តលិខិតបទដ្ឋានដែលមានស្រាប់	គ្របដណ្តប់លើការធ្វើអាជីវកម្មធនធានរ៉ែគ្រប់ប្រភេទដោយកំណត់ពីនីតិវិធី និងលក្ខខណ្ឌបច្ចេកទេសដែលមានលក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច (ដែលមានចែងក្នុងឧបសម្ព័ន្ធទៅតាមប្រភេទនីមួយៗ)	១៧	កិច្ចប្រជុំពិភាក្សាជាមួយក្រុមការងារវាយតម្លៃលើផលប៉ះពាល់នៃលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល
ជម្រើសទី២៖ ចេញសេចក្តីព្រាងប្រកាស ស្តីពី នីតិវិធី និងលក្ខខណ្ឌក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែ សម្រាប់ការធ្វើអាជីវ-កម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹងព្រែក និងបឹងបួរ លក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច	អាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរលក្ខណៈសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយតូច។	១៧	ការចុះស្ទង់មតិនៅខេត្តសៀមរាប និងខេត្តពោធិ៍សាត់

៥. កិច្ចពិគ្រោះយោបល់

ក្រោយបានធ្វើការស្ទង់មតិនៅខេត្តពោធិសាត់រួចហើយ អាជីវករបូមខ្សាច់ចំនួន៣០នាក់បានប្រាប់មកក្រុមការងារនូវបញ្ហាប្រឈមនៃការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់លក្ខណៈសិប្បកម្មនៅតាមផ្លូវទឹក និងបានលើកជាសំណូមពរដែលមានខ្លឹមសារដូចតទៅ៖ (បន្ថែមយោបល់អាជីវករ)

១-បញ្ហាប្រឈម (Other comment)

- អាជីវករមួយចំនួនសម្រេចចិត្តធ្វើអាជីវកម្មបូមយកខ្សាច់ទាំងគ្មានអាជ្ញាបណ្ណដើម្បីរកចំណូលសម្រាប់ទ្រទ្រង់ជីវភាព ប៉ុន្តែពួកគាត់យល់ព្រមក្នុងការបង់ប្រាក់សួយសារ ប្រាក់អត្ថប្រយោជន៍បន្ថែម និង

កម្រៃផ្សេងទៀតជូនរដ្ឋ។ ពួកគាត់បានលើកឡើងថា មូលហេតុនៃការធ្វើអាជីវកម្មដោយគ្មានអាជ្ញាបណ្ណនេះគឺដោយសារមានភាពយឺតយ៉ាវនៃការងាររដ្ឋបាលរបស់រដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិ ក្នុងការយល់ព្រមលើសំណើសុំអនុញ្ញាតផ្តល់ទីតាំងសម្រាប់ធ្វើប្រតិបត្តិការអាជីវកម្មសិប្បកម្មធនធានរ៉ែ។

- ប្រជាពលរដ្ឋដែលរស់នៅតាមច្រាំងទន្លេ ស្ទឹង បឹងបួរ និងព្រែកបានធ្វើការរំខានដល់អាជីវករដែលធ្វើការបូមខ្សាច់នៅតាមទន្លេ ស្ទឹង បឹងបួរ និងព្រែក ដោយលើកឡើងថាទីតាំងនៃការបូមខ្សាច់ដែលស្ថិតនៅតាមដងទន្លេ ស្ទឹង និងព្រែកទាំងនោះស្ថិតក្នុងដីកម្មសិទ្ធិរបស់គាត់។ លើសពីនេះទៅទៀត ពួកគាត់បានអះអាងថាការប្រឆាំងមិនឱ្យមានប្រតិបត្តិការធនធានរ៉ែនេះគឺការពារកុំឱ្យមានការបាក់ដីនៅតាមច្រាំង។
- ទីតាំងបូមខ្សាច់មួយចំនួនគ្មានខ្សាច់សម្រាប់បូម ហើយទីតាំងខ្លះទៀតអាចបូមបានត្រឹមតែប្រាំមួយខែប៉ុណ្ណោះ។

២-សំណូមពរ (Other comment)

- ជួយសម្រួលដល់ការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណឱ្យបានទាន់ពេលវេលា ដើម្បីឱ្យអាជីវករមានពេលវេលាគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់ស្វែងរកចំណូលទ្រទ្រង់ជីវិត។
- ធ្វើការពន្យល់ណែនាំដល់ប្រជាពលរដ្ឋដែលរស់នៅតាមដងទន្លេ ស្ទឹង បឹងបួរ និងព្រែកអំពីសិទ្ធិកាន់កាប់ដីធ្លីរបស់ពួកគាត់
- បន្ថយអត្រាកម្រៃសួយសារ អត្ថប្រយោជន៍បន្ថែម និងកម្រៃសេវាផ្សេងទៀត

៦. សន្និដ្ឋាន

តាមការសន្និដ្ឋានយើងសង្កេតឃើញថា "ជម្រើសទី១" ជាជម្រើសដ៏ស័ក្តសមបំផុតសម្រាប់ដោះស្រាយបន្ទុកក្នុងការគ្រប់គ្រងរបស់ក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល និងសម្រួលដល់ធុរៈកិច្ចក្នុងការអនុវត្តតាមលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តជាធរមាន។

"ជម្រើស២" មិនបានផ្តល់ផលចំណេញណាមួយដែលគួរឲ្យកត់សម្គាល់នោះទេ។ ជម្រើសទី២ តម្រូវឱ្យមានការប្រើប្រាស់ថវិការរដ្ឋបន្ថែមច្រើន និងបង្កឱ្យមានភាពស្មុគស្មាញចំពោះអាជីវករនៅពេលអនុវត្តច្បាប់និងលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្តផងដែរ ដោយសារខ្លឹមសារនៃប្រកាសនេះមានភាពប្រហាក់ប្រហែលទៅនឹងប្រកាសលេខ៣២១រថ.អធរ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី០១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៧ ស្តីពី "ការធ្វើប្រតិភូកម្មមុខងារក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ប្រតិបត្តិការរ៉ែមានលក្ខណៈជាសិប្បកម្មនិងខ្នាតតូចទៅឱ្យរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិរាជធានី ខេត្ត"។

ការធ្វើអាជីវកម្មបូមខ្សាច់ទន្លេ ស្ទឹង ព្រែក និងបឹងបួរនេះមិនមានផលប៉ះពាល់គួរឲ្យកត់សម្គាល់ចំពោះធុរកិច្ចទេ ដូច្នេះប្រកាសនេះមិនគួរត្រូវវាយតម្លៃពេញលេញបន្តទៀតទេ។

តើចាំបាច់ធ្វើ RISដែរឬទេ?

☐ ចាំបាច់៖

☑ មិនចាំបាច់៖

ដោយសារតែជម្រើសទី១មានលក្ខណៈជាសិប្បកម្មនិងទ្រង់ទ្រាយខ្នាតតូច ដែលមិនបង្កឲ្យមានផលប៉ះពាល់ជាអវិជ្ជមានធ្ងន់ធ្ងរ ឬគួឲ្យគាត់សម្គល់នោះទេ (បន្ទុកចំណាយទាប...)។

៧. ការអនុវត្ត និងការតាមដានត្រួតពិនិត្យ

៧.១. ដើម្បីលើកកម្ពស់តម្លាភាព និងអភិបាលកិច្ចល្អក្នុងអំឡុងពេលនៃការដាក់ឲ្យអនុវត្ត

អគ្គនាយកដ្ឋានជំនាញនៃក្រសួងរ៉ែនិងថាមពលគួរធ្វើការផ្សព្វផ្សាយប្រកាសលេខ ៣២១រថ.អធរ.ប្រក ចុះថ្ងៃទី០១ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៧ ស្តីពី "ការធ្វើប្រតិភូកម្មមុខងារក្នុងការផ្តល់អាជ្ញាបណ្ណធនធានរ៉ែសម្រាប់ប្រតិបត្តិការរ៉ែមានលក្ខណៈជាសិប្បកម្មនិងខ្នាតតូចទៅឱ្យរដ្ឋបាលថ្នាក់ក្រោមជាតិរាជធានី ខេត្ត" នេះឲ្យបានទូលំទូលាយដល់សាធារណៈជន អាជីវករ និងអ្នកពាក់ព័ន្ធ និងណែនាំទៅមន្ទីររ៉ែនិងថាមពល រាជធានីខេត្ត ចុះផ្សព្វផ្សាយដល់មូលដ្ឋាន និងពង្រឹងសមត្ថិភាពមន្ត្រីថ្នាក់ជាតិនិងថ្នាក់ក្រោមជាតិក្នុងការចុះត្រួតពិនិត្យ និងធ្វើអធិការកិច្ចលើលក្ខណៈបច្ចេកទេសក្នុងការធ្វើប្រតិបត្តិការបូមយកខ្សាច់។

៧.២. ការត្រួតពិនិត្យនិងតាមដាន

(ប្រកាសលេខ ៣២១ កំណត់ពេល)

ដំណើរការ	ឈ្មោះ	មុខងារ	ទំនាក់ទំនង
រៀបចំដោយក្រសួងរ៉ែនិងថាមពល	យ៉ែម កាន់នីកា	អគ្គនាយករង នៃអគ្គនាយកដ្ឋានកិច្ចការទូទៅ	០១២ ៨៥០ ៨៥៦
	សួរ ប៊ុនម៉ារីយ៉ា	អនុប្រធាននាយកដ្ឋាននីតិកម្ម	០១៦ ៣៨១ ៤៣៨
	សូ រចនា	អនុប្រធានការិយាល័យស្រាវជ្រាវ និងវាយតម្លៃលើផលប៉ះពាល់នៃលិខិតបទដ្ឋានគតិយុត្ត	០១២ ៣២៣ ៤៣៦
ផ្តល់យោបល់ដោយ ECOSOCC/RET	ឯកឧត្តម ប៊ិច សុខា	អនុប្រធានRET	០១២ ៦៩៨ ៩៩៩
	ឯកឧត្តម អេង រត្នមុនី	ប្រធានផ្នែកបណ្តុះបណ្តាល	០១២ ៩១២ ០០៩
ជំនួយការ	លោក រ៉ុម ផល្លីស	បុគ្គលិករដ្ឋបាល	០៧៨ ២៣៥ ០៧៨